

IL PROJECT FINANCING (CONCESSIONE) E' UN PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO

IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO E' UNA
COLLABORAZIONE TRA UN INVESTITORE PRIVATO
E UN ENTE PUBBLICO FINALIZZATA ALLA
REALIZZAZIONE DI OPERE O EROGARE SERVIZI DI
INTERESSE PUBBLICO



FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

La *prima procedura* impiegabile comporta l'indizione una gara sulla base dello *studio di fattibilità* e dell'impiego del criterio di aggiudicazione dell'*offerta economicamente più vantaggiosa* di cui all'art. 83 del codice dei contratti pubblici , determinata sulla base di criteri di valutazione indicati dal bando di gara.

Per esempio: la qualità tecnica, estetica e funzionale del *progetto preliminare* presentato; il valore economico e finanziario del *piano economico-finanziario* presentato; il contenuto della bozza di convenzione presentata; i criteri e le modalità da applicare per procedere all'eventuale necessario adeguamento del *piano economico-finanziario* qualora in sede di approvazione del *progetto preliminare* sono ordinate prescrizioni onerose; il prezzo che la pubblica amministrazione deve corrispondere al concessionario oppure il prezzo che il concessionario è disposto a corrispondere alla pubblica amministrazione, il canone da corrispondere alla pubblica amministrazione oppure il corrispettivo annuale che la pubblica amministrazione deve corrispondere, il tempo di esecuzione dei lavori, la durata della concessione, il livello della tariffa da praticare all'utenza, il livello della qualità di gestione del servizio e delle relative modalità.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

(segue) L'offerta dei concorrenti in questo caso è costituita dal *progetto preliminare* redatto sulla base dello *studio di fattibilità* posto a base di gara e da offerte relative agli altri criteri di valutazione previsti dal bando e comprendenti anche il valore economico e finanziario del PEF e il contenuto della bozza di convenzione.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

**La pubblica amministrazione
individua la migliore offerta,
nomina *promotore* il
presentatore dell'offerta e pone
il *progetto preliminare* in
approvazione ai sensi dell'art.
97 del codice dei contratti
pubblici**

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

(segue) La normativa esamina i due casi che si possono verificare: il *progetto preliminare* non necessita di modifiche oppure necessita di modifiche.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

(segue) Nel primo caso la pubblica amministrazione stipula il contratto con il promotore mentre nel secondo caso chiede al promotore se accetta le modifiche progettuali prescritte in sede di approvazione del progetto nonché le eventuali conseguenti modifiche al piano economico-finanziario e ai servizi da prestare ed in caso di risposta positiva, stipula il contratto con esso;

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

(segue) se, invece, il promotore non fornisce risposta positiva chiede progressivamente ai successivi concorrenti la loro disponibilità a realizzare l'intervento come risulta dall'offerta del promotore e dalle modifiche introdotte nell'offerta in sede di approvazione del progetto preliminare.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione diretta

***(segue)* Se a seguito di tale richiesta uno dei concorrenti fornisce risposta positiva la pubblica amministrazione stipula il contratto con tale concorrente;**

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

La seconda procedura impiegabile comporta l'indizione di una gara sulla base dello studio di fattibilità, dell'impiego del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del codice dei contratti pubblici, determinata sulla base di criteri di valutazione indicati dal bando di gara e dell'attribuzione al promotore del diritto di prelazione.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue) Tale diritto
era stato abrogato dal
secondo decreto
correttivo.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

**La gara si
svolge in tre
fasi.**

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue) La prima fase è costituita da una gara la cui offerta dei concorrenti è costituita dal progetto preliminare, redatto sulla base dello studio di fattibilità posto a base di gara, e da offerte o richieste relative agli altri criteri di valutazione previsti dal bando.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

La pubblica amministrazione individua la migliore offerta, nomina promotore il presentatore dell'offerta e pone il progetto preliminare in approvazione ai sensi dell'art. 97 del codice dei contratti pubblici.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

La seconda fase è costituita da una gara indetta sulla base del progetto preliminare approvato nonché del connesso piano economico-finanziario – come risulta modificato per effetto dell'eventuale aumento del costo dell'intervento conseguente alle modifiche apportate al progetto preliminare – e delle eventuali variazioni dei servizi.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

L'offerta dei concorrenti è costituita da proposte di varianti migliorative ed integrative al progetto preliminare posto a base di gara nei limiti prescritti dal bando e da offerte migliorative relative agli altri criteri di valutazione previsti dal bando.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

La terza fase prevede due ipotesi: se alla gara non sono presentate offerte il contratto è aggiudicato al promotore; se alla gara sono presentate offerte la pubblica amministrazione individua l'offerta migliore ed il promotore ha 45 giorni di tempo per adeguare la propria offerta a quella ritenuta migliore e, in tal caso, il contratto è aggiudicato al promotore.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

Qualora nei detti 45 giorni il promotore non adegua la propria offerta a quella migliore il contratto è aggiudicato al presentatore della migliore offerta

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Studio di Fattibilità e aggiudicazione con prelazione

(segue)

Il progetto preliminare ed il connesso piano economico-finanziario posti a base di gara nella seconda fase devono essere stati accettati dal promotore che ha l'obbligo di stipulare il contratto qualora alla gara non partecipino altri concorrenti.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

La terza procedura ha la finalità di superare l'eventuale inattività della pubblica amministrazione. Anche questa procedura si sviluppa, però, a valle dell'approvazione del piano triennale e dell'elenco annuale.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

(segue)

La procedura prevede che qualora nell'elenco annuale siano previste opere finanziabili in tutto o in parte con risorse private e la pubblica amministrazione nei sei mesi successivi alla sua approvazione non ha indetto una gara secondo una qualsiasi delle tre procedure prima illustrate, operatori economici, entro i successivi quattro mesi, hanno la possibilità di presentare proposte aventi gli stessi contenuti previsti per le offerte delle due procedure prima illustrate.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

(segue)

Le pubbliche amministrazioni nei successivi quattro mesi provvedono a pubblicare un avviso contenente i criteri dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'articolo 83 del codice dei contratti pubblici in base ai quali procederà alla valutazione delle proposte

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

(segue)

La procedura prevede che, entro novanta giorni dalla pubblicazione dell'avviso, gli operatori economici che hanno presentato, nei quattro mesi, le proposte possano ripresentarle rielaborate sulla base dei criteri contenuti nell'avviso. Prevede, altresì, che nuovi operatori economici possano presentare proposte che tengano conto dei detti criteri.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

(segue)

La pubblica amministrazione, nei successivi sei mesi, individua la migliore proposta ritenuta di pubblico interesse, nomina promotore il presentatore della migliore proposta (la disposizione non prevede tale nomina ma che essa debba essere fatta lo si ricava dal fatto che successivamente nella stesso comma 16 si parla di promotore), pone il progetto preliminare in approvazione ai sensi dell'art. 97 del codice dei contratti pubblici e, poi, procede con tre modalità diverse: la prima se il progetto preliminare necessita di modifiche e la seconda e la terza se non necessita di modifiche.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

(segue)

Nel primo caso può indire, se vi sono le condizioni, un dialogo competitivo[1]; nel secondo caso può indire una gara ai sensi dell'art. 143 oppure ai sensi dell'art. 153, comma 15, lettere c), d), e) ed f) (gara con il diritto di prelazione) del codice dei contratti pubblici, invitando alla gara il promotore.

[1] Art. 58 del codice dei contratti pubblici.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale))

(segue)

Va precisato che la normativa non prevede che il progetto preliminare selezionato come migliore sia sottoposto dopo la scelta ad approvazione ai sensi dell'art. 97 del codice dei contratti pubblici, ma prevedendo che, successivamente a tale operazione, si svolgano procedure diverse a seconda se il progetto necessita o non necessita di modifiche, sembra logico ritenere che il progetto preliminare, prima di indire una delle tre sottoprocedure finali, debba essere sottoposto ad approvazione.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (elenco annuale)

Va osservato che, per i motivi prima illustrati, non vi è ragione che giustifichi la disposizione che obbliga la pubblica amministrazione ad affermare che la proposta selezionata come la migliore è di pubblico interesse. Si tratta, infatti, di un intervento comunque previsto dal piano triennale e dall'elenco annuale e, quindi, sicuramente d'interesse pubblico. Come prima osservato tale dichiarazione sarebbe necessaria se le proposte potessero riguardare anche interventi non previsti nel piano triennale e nell'elenco annuale.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: La proposta contiene un progetto preliminare, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: il riferimento normativo

19. Gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, incluse le strutture dedicate alla nautica da diporto, non presenti nella programmazione triennale di cui all'articolo 128 ovvero negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: il riferimento normativo

La proposta contiene un progetto preliminare, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione.

Il piano economico-finanziario comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno di cui all'[articolo 2578 del codice civile](#). La proposta è corredata dalle autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti di cui al comma 21, dalla cauzione di cui all'[articolo 75](#), e dall'impegno a prestare una cauzione nella misura dell'importo di cui al comma 9, terzo periodo, nel caso di indizione di gara.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

1. L'approvazione dei progetti da parte delle amministrazioni viene effettuata in conformità alle norme dettate dalla legge 7 agosto 1990, n. 241 e alle disposizioni statali e regionali che regolano la materia. Si applicano le disposizioni in materia di conferenza di servizi dettate dagli [articoli 14-bis e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241](#).

L'amm
de
pro
ric

1-bis. Le stazioni appaltanti hanno facoltà di sottoporre al procedimento di approvazione dei progetti un livello progettuale di maggior dettaglio rispetto a quanto previsto dalla normativa di cui al comma 1, al fine di ottenere anche le approvazioni proprie delle precedenti fasi progettuali eventualmente omesse. La dichiarazione di pubblica utilità di cui agli [articoli 12 e seguenti del d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327](#), e successive modificazioni, può essere disposta anche quando l'autorità

progetto p
programmatico eventualmente modificato, e inserito nella
programmazione di cui all'[articolo 128](#) ovvero negli strumenti di
programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base
della normativa vigente ed è posto in approvazione con le modalità indicate
all'[articolo 97](#); il proponente è tenuto ad apportare le eventuali ulteriori
modifiche chieste in sede di approvazione del progetto; in difetto, il
progetto si intende non approvato.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: il riferimento normativo

Il progetto preliminare approvato è posto a base di gara per l'affidamento di una concessione, alla quale è invitato il proponente, che assume la denominazione di promotore. Nel bando l'amministrazione aggiudicatrice può chiedere ai concorrenti, compreso il promotore, la presentazione di eventuali varianti al progetto. Nel bando è specificato che il promotore può esercitare il diritto di prelazione.

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: il riferimento normativo

I concorrenti, compreso il promotore, devono essere in possesso dei requisiti di cui al comma 8, e presentare un'offerta contenente una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, nonché le eventuali varianti al progetto preliminare

FINANZA DI PROGETTO

Art. 153 – Gara su progetto del Promotore (opera non inserita nel Programma Triennale)

Quarta procedura: il riferimento normativo

Se il promotore non risulta aggiudicatario, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione definitiva, il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario. Se il promotore non risulta aggiudicatario e non esercita la prelazione ha diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta nei limiti indicati nel comma 9. Se il promotore esercita la prelazione, l'originario aggiudicatario ha diritto al pagamento, a carico del promotore, dell'importo delle spese per la predisposizione dell'offerta nei limiti di cui al comma 9.

QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO? UN CAMPUS UNIVERSITARIO?



QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

UN IMPIANTO EOLICO?



12/10/2015

Claudio Lucidi

35

QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

UNA SCUOLA?



QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

UNA FUNIVIA?



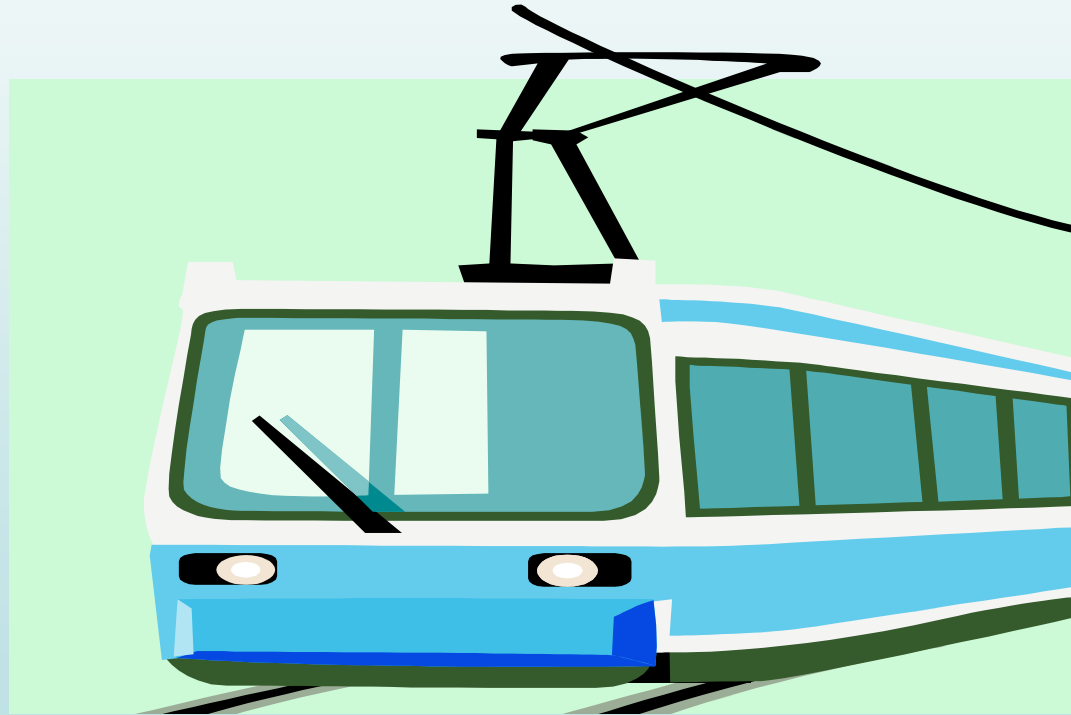
QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

UN OSPEDALE?



QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

UNA METROPOLITANA?



QUALI OPERE CON LA FINANZA DI PROGETTO?

PONTI, STRADE E AUTOSTRADE?



UN ESEMPIO DI OPERA IN PROJECT FINANCING

